



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации Тугулымского городского округа
Свердловской области

от 22.11.2021 г.

р.п. Тугулым

№ 301

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Тугулымского городского округа

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение Постановления Правительства Свердловской области от 22.06.2019 N 796-ПП "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", администрация Тугулымского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Тугулымского городского округа (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление администрации Тугулымского городского округа от 08.10.2013 г. № 318 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности налоговых льгот и ставок по местным налогам»
3. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте Тугулымского городского округа.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Тугулымского городского округа Торопову Н.А.

Глава
Тугулымского городского округа

Н.Д. Черепанов

Порядок формирования Перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Тугулымского городского округа

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Тугулымского городского округа, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, а так же порядок оценки эффективности налоговых расходов Тугулымского городского округа и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Тугулымского городского округа.

2. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Тугулымского городского округа, не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, отраслевой орган администрации Тугулымского городского округа, структурное подразделение администрации Тугулымского городского округа, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Тугулымского городского округа в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Тугулымского городского округа, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Российской Федерации, составляемый куратором налогового расхода;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Тугулымского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Тугулымского городского округа;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Тугулымского городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Тугулымского городского округа;

«целевая категория налогового расхода» - классификация налоговых расходов в зависимости от целей предоставления плательщикам налоговых льгот, освобождений и иных преференций (социальные, стимулирующие, технические);

«социальные налоговые расходы» - категория налоговых расходов городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - категория налоговых расходов городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа;

«технические налоговые расходы» - категория налоговых расходов городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, освобождения и иные преференции, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам и сборам, наименованиях налогов и сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики предусмотренными Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г. N 796.;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов и сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского округа, а также иные характеристики предусмотренные Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г. N 796.;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов городского округа, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г. N 796.

2. Формирование перечня налоговых расходов

3. Перечень налоговых расходов Тугулымского городского округа на очередной финансовый год и плановый период содержит информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Тугулымского городского округа и утверждается постановлением администрации Тугулымского городского округа.

4. Формирование Перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период осуществляет отдел экономического анализа и прогнозирования администрации Тугулымского городского округа (далее - отдел экономического анализа и прогнозирования) по форме установленной приложением N 1 к настоящему Порядку,

5. Перечень налоговых расходов формируется на основании налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам, установленных решениями Думы Тугулымского городского округа.

6. Проект Перечня налоговых расходов городского округа формируется в срок до 01 апреля текущего финансового года и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ - кураторам налоговых расходов.

7. Ответственные исполнители муниципальных программ, в срок до 15 апреля текущего финансового года рассматривают проект Перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Тугулымского городского округа (далее - городской округ) в соответствии с целями муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ городского округа, направлениям деятельности и (или) целями социально-экономического развития городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа, и определения кураторов налоговых расходов.

В случае наличия замечаний и предложений по сформированному проекту Перечня налоговых расходов, соответствующие замечания и предложения направляются в отдел экономического анализа и прогнозирования.

8. Отдел экономического анализа и прогнозирования в срок до 1 мая текущего финансового года с учетом поступивших замечаний и предложений, готовит проект постановления администрации Тугулымского городского округа об утверждении Перечня налоговых расходов и обеспечивает размещение утвержденного Перечня налоговых расходов городского округа на официальном сайте городского округа в течение трех рабочих дней.

9. В соответствии с утвержденным Перечнем налоговых расходов ответственные исполнители муниципальных программ городского округа в срок до 1 июня текущего финансового года производят корректировку мероприятий и целевых показателей муниципальных программ городского округа, отражающих вклад налоговых расходов городского округа в достижение целей муниципальных программ или социально-экономической политики Тугулымского городского округа.

10. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в нормативные правовые акты Думы Тугулымского городского округа о местных налогах, документы, отражающие цели социально-экономической политики городского округа, перечень муниципальных программ, подлежащих реализации в пятилетнем периоде, начиная со следующего финансового года, структурные элементы муниципальных программ городского округа, полномочия кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в Перечень налоговых расходов, отдел экономического анализа и прогнозирования не позднее 10 рабочих дней со дня вступления в силу указанных изменений разрабатывает проект изменений в Перечень налоговых расходов и обеспечивает актуализацию Перечня налоговых расходов на официальном сайте городского округа. В случае необходимости, организует внесение изменений в муниципальные программы.

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

11. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется кураторами налоговых расходов в виде паспорта налоговых расходов по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку.

12. Информация о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов формируется на основании нормативных правовых актов Думы Тугулымского городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам, правовых актов администрации Тугулымского городского округа об утверждении муниципальных программ Тугулымского городского округа, а также на основании Перечня налоговых расходов.

13. Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов формируется на основании данных, представляемых Межрайонной ИФНС России № 19 по Свердловской области в Финансовое управление администрации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2004 года № 410 «О порядке взаимодействия органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов».

4. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

14. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется структурным подразделением администрации городского округа, ответственными за реализацию муниципальных программ – кураторами налоговых расходов ежегодно, в срок до 20 сентября текущего финансового года.

15. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов финансовое управление администрации в срок до 20 августа текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов информацию о нормативных и фискальных характеристиках соответствующих налоговых расходов.

16. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

17. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа являются:

1) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот по местным налогам (далее - налоговые льготы).

18. Оценка соответствия налогового расхода городского округа целям муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа (далее - социально-экономическая политика) проводится по следующей форме:

Налоговый расход (целевая категория)	Наименование муниципальной программы/структурного элемента муниципальной программы и (или) документа, отражающего цель социально-экономической политики	Цель муниципальной программы/структурного элемента муниципальной программы и (или) цель социально-экономической политики

19. Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением количества плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, и общего количества плательщиков (далее - соотношение (С), определяемых на основании информации о фискальных характеристиках налоговых расходов.

Для расчета соотношения (С) применяется следующая формула:

$$C = (К_{лi-4} + К_{лi-3} + К_{лi-2} + К_{лi-1} + К_{лi}) / \\ / (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%;$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

Налоговый расход признается востребованным, если значение (С) больше 10 процентов.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления налоговых льгот для плательщиков.

20. Оценка результативности налоговых расходов состоит из:

1) оценки вклада предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее - целевой показатель);

2) оценки бюджетной эффективности налоговых расходов.

Под целевым показателем понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, которой (которым) соответствует налоговый расход.

21. Оценка вклада предусмотренной для плательщиков налоговой льготы (O_v) в изменение значения целевого показателя рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета налоговой льготы.

$$O_v = П_{с/л} - П_{без/л};$$

где:

$П_{с/л}$ - значение целевого показателя с учетом налоговой льготы;

$П_{без/л}$ - значение целевого показателя без учета налоговой льготы.

Если значение O_v больше 0, то льгота признается эффективной по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 20 настоящего Порядка. При значении O_v меньше или равным 0, льгота признается не эффективной по критерию, установленному подпунктом 1 пункта 20 настоящего Порядка.

22. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов представляет собой сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее соответственно - сравнительный анализ, альтернативные механизмы достижения целей).

23. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста целевого показателя на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов достижения целей).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей могут учитываться, в том числе, субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств местного бюджета (далее - финансовая поддержка).

Альтернативный механизм достижения целей признается более предпочтительным, если прирост значения целевого показателя при предоставлении финансовой поддержки (ФП) на 1 рубль расходов местного бюджета будет больше, чем прирост значения целевого показателя на 1 рубль налогового расхода (НР).

Налоговый расход признается не эффективным по критерию, установленному подпунктом 2 пункта 20 настоящего Порядка, если:

$$П_{\text{без/л, прирост}} / \text{ФП} > П_{\text{с/л, прирост}} / \text{НР}$$

Налоговый расход признается эффективным по критерию, установленному подпунктом 2 пункта 20 настоящего Порядка, если:

$$П_{\text{без/л, прирост}} / \text{ФП} < П_{\text{с/л, прирост}} / \text{НР}$$

где:

$П_{\text{с/л, прирост}}$ - прирост значения целевого показателя с учетом налоговой льготы;

$П_{\text{без/л, прирост}}$ - прирост значения целевого показателя без учета налоговой льготы;

ФП - объем финансовой поддержки, руб.;

НР - сумма налогового расхода, руб.

24. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и представляет соответствующую информацию в Отдел экономического анализа и прогнозирования в срок, установленный пунктом 14 настоящего Порядка.

25. Оценка эффективности налоговых расходов не проводится в отношении отмененных на момент оценки налоговых льгот, освобождений и иных преференций по местным налогам.

5. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов

26. Отдел экономического анализа и прогнозирования в срок до 1 октября текущего финансового года:

1) обобщает информацию о результатах оценки эффективности налоговых расходов, формирует аналитическую записку о целесообразности и результативности налоговых расходов городского округа (далее - аналитическая записка);

2) направляет аналитическую записку Финансовому управлению администрации для подготовки заключения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налоговых льгот.

27. Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.

Приложение № 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов
Тугулымского городского округа

Перечень
налоговых расходов Тугулымского городского округа
на период _____ (очередной финансовый год и плановый период)

№ п/п	Краткое наименование налогового расхода	Полное наименование налогового расхода	Реквизиты правового акта, устанавливающего налоговый расход	Категори и плательщиков налога, для которых предусм отрены налогов ые льготы, освобождения и иные преференции	Катег ория налого вого расхо да	Наименовани е муниципальн ой программы/д окумента, отражающего цели социально- экономическ ой политики	Наименовани е структурного элемента муниципальн ой программы/д окумента, отражающего цели социально- экономическ ой политики	Курат ор налого вого расхо да
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Приложение № 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов
Тугулымского городского округа

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в Паспорт налогового расхода Тугулымского городского округа

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода Тугулымского городского округа		
1.	Наименования налогов и сборов по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Тугулымского городского округа
2.	Нормативные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам и сборам	перечень налоговых расходов Тугулымского городского округа
3.	Категории плательщиков налогов и сборов для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Тугулымского городского округа
4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов и сборов	куратор налогового расхода
5.	Целевая категория плательщиков налогов и сборов для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	куратор налогового расхода
6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов и сборов	куратор налогового расхода
7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов и сборов	куратор налогового расхода
II. Целевые характеристики налогового расхода Тугулымского городского округа		
8.	Целевая категория налоговых расходов	куратор налогового расхода
9.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов и сборов	куратор налогового расхода
10.	Наименования муниципальных программ Тугулымского городского округа, наименования нормативных правовых актов определяющих цели социально-экономической политики городского округа,	перечень налоговых расходов, данные куратора налогового расхода

	не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов и сборов.	
11.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Тугулымского городского округа, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов и сборов	перечень налоговых расходов, данные куратора налогового расхода
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Тугулымского городского округа, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов и сборов	куратор налогового расхода
13.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам Тугулымского городского округа, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов и сборов	куратор налогового расхода
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Тугулымского городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов и сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	куратор налогового расхода
III. Фискальные характеристики налогового расхода Тугулымского городского округа		
15.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов и сборов за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	Отчетность 5-МН, Межрайонная ИФНС России № 19 по Свердловской области
16.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов и сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Отчетность 5-МН, Межрайонная ИФНС России № 19 по Свердловской области
17.	Общая численность плательщиков налогов и сборов, в отчетном финансовом году (единиц)	Отчетность 5-МН, Межрайонная ИФНС России № 19 по Свердловской области
18.	Численность плательщиков налогов и сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном	Отчетность 5-МН, Межрайонная ИФНС России № 19 по Свердловской области

	финансовом году (единиц)	
19.	Базовый объем налогов и сборов, задекларированный для уплаты в бюджет плательщиками налогов и сборов, по видам налога и сбора (тыс. рублей)	Отчетность 5-МН, Межрайонная ИФНС России № 19 по Свердловской области
20.	Объем налогов и сборов, задекларированный для уплаты в бюджеты плательщиками налогов и сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Отчетность 5-МН, Межрайонная ИФНС России № 19 по Свердловской области