

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о результатах оценки эффективности налоговых расходов Тугулымского городского округа за 2022 год

Оценка эффективности налоговых расходов Тугулымского городского округа за 2022 год проведена в соответствии с Порядком формирования налоговых расходов и оценки налоговых расходов утвержденным Постановлением администрации Тугулымского городского округа от 22.11.2021 года № 301.

Перечень налоговых расходов на 2022 год утвержден постановлением администрации от 18.05.2022г № 181 на основании Решения Думы Тугулымского городского округа от 12.04.2019г. № 20 «Об установлении земельного налога на территории Тугулымского городского округа», которым установлены налоговые льготы для налогоплательщиков – юридических и физических лиц в виде освобождения от уплаты земельного налога.

По данным налогового органа правом на установленные налоговые льготы по земельному налогу в 2022 году воспользовались 45 организаций или 37,8 % от общего количества плательщиков и 4066 физических лиц или 36,6% от общего количества плательщиков – физических лиц. Объем налоговых расходов составил 3561,439 тыс.руб., в том числе:

- 2565,651тыс.руб. (72,0% от общего объема заявленных льгот) - льготы, предоставленные юридическим лицам;
- 995,788 тыс. руб.(28 % от общего объема заявленных льгот) - льготы, предоставленные физическим лицам.

Результаты оценки эффективности в разрезе налоговых расходов приведены в приложении (прилагается).

Основной объем налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу для налогоплательщиков – юридических лиц, приходится на технические налоговые расходы. Данные льготы предоставлены муниципальным казенным, бюджетным и автономным учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Тугулымского городского округа, и направлены на исключение встречных финансовых потоков позволяющих исключить встречное бюджетное финансирование на выполнение налоговых обязательств организаций перед бюджетом городского округа. По результатам оценки эффективности налоговых расходов, данные расходы являются эффективными.

Целевая категория налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу для налогоплательщиков – физических лиц является полностью социальной. Льготы предоставлены лицам, имеющим большие заслуги перед государством и обществом, социально незащищенным и отдельным малообеспеченным категориям граждан округа, и направлены на снижение налоговой нагрузки, улучшение качества и комфортности их жизни. По результатам оценки эффективности налоговых расходов при предоставлении льгот по земельному налогу данной целевой категории физических лиц установлено, что не все налоговые расходы в 2022 году являются эффективными.

Неэффективными признаны налоговые расходы, по которым в отчетном периоде количество воспользовавшихся льготами физических лиц соответствует нулевому значению. Оценка целесообразности и результативности данных льгот подтвердила их не востребованность и не эффективность.

Перечень налоговых расходов признанных неэффективными:

- 1) Освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;
- 2) Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы

на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

3) Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

4) Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

5) Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов, при условии вложения инвестиций в объеме, превышающем 3 млн. рублей.

В отношении налоговых льгот установленных для физических лиц, признанных по итогам оценки не эффективными, целесообразно рассмотреть вопрос по принятию решения о внесении изменений в решение Думы «Об установлении земельного налога на территории Тугулымского городского округа» по их отмене.

Налоговые расходы по освобождению от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности установлены в рамках исполнения статьи 19 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" в целях создания в благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений. Следовательно, льгота не может быть отменена.

Начальник отдела экономики и инвестиций
администрации Тугулымского городского округа



Н.А. Серкова

Приложение
к аналитической записке
о результатах оценки эффективности
налоговых расходов
Тугулымского городского округа за 2022 год

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год

№ п/п	Наименование налогового расхода	Результаты оценки эффективности
1	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, за земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, гаражного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют целям предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налогов и сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году составила 33357 человек или 30,2 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льгота является востребованной. Оценка результативности налоговых расходов: Количество плательщиков воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы позволяет сделать вывод о значительном увеличении значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы > 0, соответственно льгота признается эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год составил 805,365 тыс. рублей. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,004 (3357/805365) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (3357/0). Налоговый расход признается эффективным по критерию бюджетной эффективности $0 < 0,004$. ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными.
2	Освобождение от уплаты земельного налога лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, а также несовершеннолетних детей многодетных семей	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налогов и сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 431 человек или 3,9 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льготу можно отнести к категории мало востребованных. Оценка результативности налоговых расходов: Численность воспользовавшихся правом на получение

		налоговой льготы позволяет сделать вывод о значительном увеличении значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы > 0, соответственно льгота признается эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год составил 117,122 тыс. руб. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,003 (431/117122) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (431/0). Налоговый расход признается эффективным по критерию бюджетной эффективности ($0 < 0,003$.) ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными
3	Освобождение от уплаты земельного налога лиц, осуществляющих опеку и попечительство, а также лиц, находящиеся под опекой и попечительством	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют целям предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 2 человека или 0,018 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льгота не является востребованной. Оценка результативности налоговых расходов: Число лиц воспользовавшихся льготой свидетельствует о незначительном увеличении значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Но при этом, разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы > 0, соответственно льгота признается эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот предоставленных для плательщиков налога составил 0,714 тыс. рублей. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,003 (2/714) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (2/0). По критерию бюджетной эффективности ($0 < 0,003$) налоговый расход признается эффективным. ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными.
4	Освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют целям предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков земельного налога,

	Славы	воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном году составила 0. Льгота является не востребованной. Оценка результативности налоговых расходов: Нулевое значение количества плательщиков воспользовавшихся льготой, свидетельствует об отсутствии влияния льготы на значение показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Льгота по данному критерию признается не эффективной. Объем налоговых льгот предоставленных для плательщиков за отчетный финансовый год составил 0 тыс. рублей. По критерию бюджетной эффективности налоговый расход признается не эффективным ВЫВОД: Налоговые расходы являются не эффективными.
5	Освобождение от уплаты земельного налога инвалидов, имеющих I, II, III группу инвалидности, а также инвалидов с детства	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 228 человек или 2,05 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льгота мало востребована. Оценка результативности налоговых расходов: Численность плательщиков земельного налога данной категории, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы позволяет сделать вывод о достаточном влиянии на увеличение значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы > 0, соответственно льгота признается эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год составил 60,626 тыс. руб. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,003 (228/60626) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (228/0). Налоговый расход признается эффективным по критерию бюджетной эффективности (0<0,003) ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными
6	Освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 43 человек или 0,4 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льготу можно отнести к категории мало востребованных. Оценка результативности налоговых расходов:

		Численность плательщиков воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы позволяет сделать вывод о не значительном увеличении значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Но тем не менее, разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы > 0, соответственно льгота признается эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год составил 10,189 тыс. руб. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,004 (43/10189). Альтернативных механизмов достижения цели, т.е финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (43/0). Налоговый расход признается эффективным по критерию бюджетной эффективности $0 < 0,004$ ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными
7	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налога воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 1 человек или 0,009 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льгота мало востребована. Оценка результативности налоговых расходов: Число воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году позволяет сделать вывод о малозначительном увеличении значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы > 0, соответственно льгота признается малоеффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налога составил 0,243 тыс. рублей. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,004 (1/243) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (1/0). Налоговый расход признается эффективным по критерию бюджетной эффективности $0 < 0,004$. ВЫВОД: Налоговые расходы являются малоеффективными

8	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 0 человек. Льгота не востребована. Оценка результативности налоговых расходов: Число лиц воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году позволяет сделать вывод об отсутствии влияния на выполнение значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы = 0, соответственно льгота признается не эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов и сборов за отчетный финансовый год составил 0 тыс. рублей. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0 (0/0) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (0/0). Налоговый расход признается не эффективным по критерию бюджетной эффективности $0=0$. ВЫВОД: Налоговые расходы являются не эффективными.
9	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 0 человек. Льгота не востребована. Оценка результативности налоговых расходов: Численность плательщиков налогов и сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 0 человек. Льгота не востребована. Число воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году позволяет сделать вывод об отсутствии влияния на достижение значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы = 0, соответственно льгота признается не эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год составил 0 тыс. рублей. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет

		0 (0/0) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (0/0). Налоговый расход признается не эффективным по критерию бюджетной эффективности $0=0$. ВЫВОД: Налоговые расходы являются не эффективными.
10	Освобождение от уплаты земельного налога родители и (или) иные законные представители, имеющие детей-инвалидов	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Численность плательщиков налогов и сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 4 человека или 0,036 % от общего количества налогоплательщиков земельного налога. Льгота является мало востребованной. Оценка результативности налоговых расходов: Число лиц воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году позволяет сделать вывод о незначительном влиянии на достижение значения показателя по количеству граждан получивших меры социальной поддержки. Но тем не менее, разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы больше 0, соответственно льгота признается эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год составил 1,529 тыс. руб. Прирост значения показателя с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0,003 (4/1529) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (4/0). Налоговый расход признается эффективным по критерию бюджетной эффективности $0<0,003$ ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными.
11	Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений, финансируемых из бюджета Тугулымского городского округа	Оценка целесообразности налоговых расходов: Численность плательщиков земельного налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном году составила 45 юридических лица или 37,8 % от общего количества налогоплательщиков. Льгота является востребованной. Оценка результативности налоговых расходов: Объем налоговых расходов составил 2565,651 тыс.руб., что
12	Освобождение от уплаты земельного налога органов	позволяет сделать вывод о значительном влиянии на достижение значения показателя по объему сниженных

	местного самоуправления	расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений. Налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога муниципальных автономных, бюджетных и казенных учреждений, органов местного самоуправления финансируемых из местного бюджета предусмотрена с целью исключения встречных финансовых потоков позволяющих исключить встречное бюджетное финансирование на выполнение налоговых обязательств организаций перед бюджетом городского округа. И способствует снижению расходов на обеспечение деятельности организаций финансируемых из бюджета. По критерию бюджетной эффективности и результативности налоговый расход признается эффективным. ВЫВОД: Налоговые расходы являются эффективными.
13	Освобождение от уплаты земельного налога субъектов инвестиционной деятельности в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов, при условии вложения инвестиций в объеме, превышающем 3 млн. рублей	Оценка целесообразности налоговых расходов: Налоговые расходы соответствуют цели: Улучшение инвестиционного климата, поддержка субъектов инвестиционной деятельности. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы в отчетном финансовом году составила 0 субъектов инвестиционной деятельности. Льгота является не востребованной. Оценка результативности налоговых расходов: Число субъектов инвестиционной деятельности воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы (0), позволяет сделать вывод об отсутствии влияния на достижение значения показателя по количеству заключенных инвестиционных соглашений. Разница между значением целевого показателя с учетом налоговой льготы и значением целевого показателя без учета льготы = 0, соответственно льгота признается не эффективной по данному критерию. Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налога составил 0 тыс. руб. Прирост значения показателя по количеству заключенных инвестиционных соглашений с учетом налоговой льготы на 1 рубль налоговых расходов составляет 0 (0/0) Альтернативных механизмов достижения цели, т.е. финансовой поддержки плательщиков данной категории за счет местного бюджета не предусмотрено. Прирост значения показателя без учета налоговой льготы на 1 рубль расходов местного бюджета (сумма финансовой поддержки) составляет 0 (0/0). Налоговый расход признается неэффективным по критерию бюджетной эффективности $0=0$ ВЫВОД: Налоговые расходы являются не эффективными.

Начальник отдела экономики и инвестиций
администрации
Тугулымского городского округа



Н.А. Серкова